



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 10 ФЕВ 2020 № 02-13/28
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона пз7/308 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Орловым И.А.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

29.01.2020 № 22-20/29

На № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на пятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
20
Вх. № 227/308

21/1

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере культуры****Статья 1.**

В статье 4 областного закона от 10 ноября 2005 года № 109-6-ОЗ «О библиотеках и библиотечном деле в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 6; 2009, № 2, 5, 6; 2013, № 41, 2; 2015, № 19; 2017, № 39; 2019, № 7) слова «другими федеральными законами» заменить словами «от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», другими федеральными законами».

Статья 2.

Абзац первый пункта 2 статьи 8 областного закона от 9 декабря 2005 года № 135-8-ОЗ «Об архивном деле в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 8; 2009, № 2, 5, 6; 2012, № 29; 2013, № 2, 4; 2014, № 7, 11; 2016, № 24; 2018, № 44) после слова «документов» дополнить словами «, за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации,».

Статья 3.

Внести в пункт 4 статьи 7 областного закона от 15 февраля 2010 года № 132-10-ОЗ «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2010, № 10, 17; 2011, № 21, 22; 2012, № 28, 34; 2013, № 38, 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 15, 18, 19, 20; 2016, № 25; 2017, № 39; 2018, № 44, 4; 2019, № 7, 8) следующие изменения:

1. Дополнить новым подпунктом 14 следующего содержания:

«14) отнесение объектов культурного наследия, расположенных в границах территорий историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов, включенных в Перечень объектов исторического и культурного наследия

3

федерального (общероссийского) значения, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176, к ансамблям или достопримечательным местам, определение пообъектного состава ансамблей или достопримечательных мест в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия, в отношении объектов культурного наследия федерального значения, не включенных в перечень отдельных объектов культурного наследия федерального значения, утвержденный Правительством Российской Федерации, с учетом пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 21 февраля 2019 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;».

2. Подпункт 14 считать подпунктом 15.

Статья 4.

Внести в областной закон от 16 декабря 2011 года № 405-27-ОЗ «О музеях и музейном деле в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 27; 2013, № 41, 2, 3; 2014, № 7, 11, 12; 2015, № 14, 22; 2016, № 29; 2017, № 34; 2018, № 44, 1; 2019, № 7) следующие изменения:

1. В главе I:

1) в статье 1 слова «и профилей» исключить;

2) в пункте 2 статьи 3:

в подпункте 3 слова «и негосударственных музеев, находящихся на территории Архангельской области» исключить;

подпункт 4 исключить;

3) в подпункте 3 пункта 2 статьи 4 слова «, пополнении государственной части Музейного фонда Архангельской области» исключить.

2. В главе II:

1) в статье 7:

в абзаце первом слово «Правительство» заменить словами «1. Правительство»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«2. Порядок создания, реорганизации и ликвидации государственных музеев Архангельской области определяется постановлением Правительства Архангельской области о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений Архангельской области, а также утверждения уставов государственных учреждений Архангельской области.»;

2) в статье 8:

в пункте 1:

подпункты 3 и 4 изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет управление музейными ценностями, находящимися в государственной собственности Архангельской области;

4) осуществляет от имени Архангельской области имущественные и неимущественные личные права и обязанности в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности Архангельской области на территории Архангельской области;»;

дополнить подпунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1) осуществляет государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Архангельской области;»;

в подпункте 5 слова «и негосударственных музеев» исключить;

дополнить новым подпунктом 11 следующего содержания:

«11) реализует в пределах своей компетенции преимущественное право приобретения или право выкупа бесхозно содержимых музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся на территории Архангельской области, от лица Архангельской области в соответствии со статьей 25 Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;»;

подпункт 11 считать подпунктом 12;

пункт 2 исключить;

3) в статье 9:

в пункте 4 слова «музейных ценностей» заменить словами «музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на постоянном хранении в фондах муниципальных музеев»;

в пункте 5 слова «музейные ценности» заменить словами «музейные предметы и музейные коллекции»;

4) дополнить новыми статьями 10 – 12 следующего содержания:

«Статья 10. Временное перемещение по территории Российской Федерации, в том числе по территории Архангельской области, музейных ценностей»

1. Временное перемещение по территории Российской Федерации, в том числе по территории Архангельской области, музейных ценностей, находящихся в государственной собственности Архангельской области, осуществляется по согласованию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области по вопросам музейного дела.

2. Страхование музейных ценностей, находящихся в государственной собственности Архангельской области, а также музейных ценностей, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и переданных в безвозмездное пользование государственным музеям

5

Архангельской области, в случае их временного вывоза за пределы Архангельской области для публикации, реставрации или иных целей обеспечивается за счет средств областного бюджета и (или) иных не запрещенных бюджетным законодательством Российской Федерации источников.

Статья 11. Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Архангельской области

1. Порядок осуществления уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области по вопросам музейного дела государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Архангельской области в отношении музейных ценностей определяется постановлением Правительства Архангельской области о порядке осуществления контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Архангельской области и государственных учреждений Архангельской области.

2. Государственный контроль, указанный в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в следующих формах:

1) проверка состояния сохранности и условий хранения музейных ценностей;

2) направление запросов и получение информации о музейных ценностях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации на территории Архангельской области.

Статья 12. Государственная поддержка государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Архангельской области и государственных музеев Архангельской области

1. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области по вопросам музейного дела и иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции обеспечивают финансовые и иные условия, необходимые для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Архангельской области и переданных в оперативное управление государственным музеям Архангельской области, иным государственным организациям Архангельской области, а также предоставляют необходимые гарантии возмещения ущерба, причиненного указанным музейным предметам и музейным коллекциям.

Органы государственной власти Архангельской области оказывают содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в сфере музейного дела.

2. Государственные музеи Архангельской области и негосударственные музеи, являющиеся социально ориентированными некоммерческими организациями, могут претендовать на получение государственной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.».

3. Главы III – V исключить.

4. В главе VI:

1) в статье 26:

в наименовании слова «и профили» исключить;

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. В систему музеев на территории Архангельской области включаются федеральные государственные музеи, государственные музеи Архангельской области и негосударственные музеи.»;

пункты 3 и 4 исключить;

2) в статье 27:

в пункте 1:

слово «сотрудников» заменить словом «работников»;

дополнить словами «Архангельской области»;

в подпункте 3 пункта 3:

слова «музейных ценностей» заменить словами «музейных предметов и музейных коллекций»;

слова «музейных ценностях» заменить словами «музейных предметах и музейных коллекциях»;

3) в статье 28:

в пункте 1 слова «музейных ценностей, находящихся в муниципальной собственности» заменить словами «музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на постоянном хранении в фондах муниципальных музеев»;

абзац второй пункта 2 исключить;

4) пункт 2 статьи 29 исключить;

5) статью 30 исключить;

6) пункт 9 статьи 31 исключить;

7) статью 33 исключить.

5. В главе VII:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«ГЛАВА VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ»;

2) статью 35 исключить.

Статья 5.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положение подпункта 14 пункта 4 статьи 7 областного закона от 15 февраля 2010 года № 132-10-ОЗ «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области» (в редакции настоящего закона) применяется по 31 декабря 2024 года включительно.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск



**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере культуры»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в отдельных областных законах положений федеральных законов:

от 21 февраля 2019 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

от 1 мая 2019 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 2 декабря 2019 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации»;

Законопроектом предусмотрены изменения в четыре областных закона:

от 10 ноября 2005 года № 109-6-ОЗ «О библиотеках и библиотечном деле в Архангельской области»;

от 9 декабря 2005 года № 135-8-ОЗ «Об архивном деле в Архангельской области»;

от 15 февраля 2010 года № 132-10-ОЗ «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области»;

от 16 декабря 2011 года № 405-27-ОЗ «О музеях и музейном деле в Архангельской области».

1. Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 29 октября 2019 года, внесены комплексные изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Статьей 2 данного федерального закона внесено изменение также в Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле», согласно которому порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в том числе в соответствии законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Учитывая это, законопроектом предлагается дополнить правовую основу библиотечного дела в Архангельской области также Федеральным законом

от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

2. Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 427-ФЗ) направлен на устранение нормативной коллизии, выявленной в ходе проведения мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) не может быть ограничен доступ к информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией (пункт 4 части 4 статьи 8).

Вместе с тем в части 3 статьи 4 Федерального закона № 149-ФЗ определено, что порядок хранения и использования включенной в состав архивных фондов документированной информации устанавливается законодательством об архивном деле в Российской Федерации. Данная норма, являясь отсылочной, нашла свое развитие в Федеральном законе от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ). В частности, вопросы ограничения доступа к архивным документам отражены в статьях 25 – 26 Федерального закона № 125-ФЗ. В качестве критериев, позволяющих ограничить доступ к архивным документам, указаны как наличие в таких документах сведений, составляющих охраняемую законом тайну или создающих угрозу для безопасности граждан, так и неудовлетворительное физическое состояние документов.

В целях исключения указанной правовой коллизии Федеральным законом № 427-ФЗ предлагается предусмотреть, что не может быть ограничен доступ к информации, содержащейся в архивных документах архивных фондов, за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации.

С учетом этого законопроектом предлагается внести изменение в областной закон от 9 декабря 2005 года № 135-8-ОЗ «Об архивном деле в Архангельской области», предусмотрев, что доступ к архивным документам обеспечивается всем пользователям архивных документов, за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничен федеральным законодательством.

3. Федеральный закон от 21 февраля 2019 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 11-ФЗ) предусмотрел особенности государственной охраны историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов, включенных в Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения,

утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 (далее – историко-культурные музеи-заповедники и музейные комплексы).

Согласно Федеральному закону № 11-ФЗ в отношении историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов государственной охране подлежат расположенные в границах их территорий объекты культурного наследия – ансамбли и достопримечательные места. Отнесение объектов культурного наследия, расположенных в границах территорий историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов, к ансамблям или достопримечательным местам, определение пообъектного состава ансамблей или достопримечательных мест осуществляются в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия:

актом федерального органа охраны объектов культурного наследия – в отношении отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

актом регионального органа охраны объектов культурного наследия – в отношении объектов культурного наследия федерального значения, не включенных в перечень отдельных объектов культурного наследия федерального значения, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона № 11-ФЗ определено, что указанные мероприятия соответствующими органами охраны объектов культурного наследия проводятся до 1 января 2025 года (пункт 1). Такие мероприятия не проводятся, если сведения о видах и (или) пообъектном составе ансамблей или достопримечательных мест, расположенных в границах территорий историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов, на день вступления в силу Федерального закона № 11-ФЗ (21 февраля 2019 года) содержатся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (пункт 2).

Учитывая это законопроектом предлагается наделить инспекцию по охране объектов культурного наследия Архангельской области полномочием по отнесению объектов культурного наследия, расположенных в границах территорий историко-культурных музеев-заповедников и музейных комплексов, к ансамблям или достопримечательным местам, определению пообъектного состава ансамблей или достопримечательных мест в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия, в отношении объектов культурного наследия федерального значения, не включенных в перечень отдельных объектов культурного наследия федерального значения, утвержденный Правительством Российской Федерации с учетом пункта 2 статьи 2 Федерального закона № 11-ФЗ.

4. Областной закон от 16 декабря 2011 года № 405-27-ОЗ «О музеях и музейном деле в Архангельской области» (далее – областной закон № 405-27-ОЗ) действует с 1 января 2012 года. За восемь лет в данный закон 13 раз вносились изменения. При этом это были преимущественно «точечные»

//

изменения, предусматривающие приведение отдельных положений областного закона № 405-27-ОЗ в соответствие с законодательством Российской Федерации. Лишь областным законом от 28 октября 2016 года № 476-29-ОЗ были предусмотрены комплексные изменения в областной закон № 405-27-ОЗ. В связи с этим анализ положений областного закона № 405-27-ОЗ в настоящее время свидетельствует о необходимости внесения комплексных изменений в этот областной закон с учетом Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) и практики применения его положений.

4.1. Законопроектом предлагается исключить положения областного закона № 405-27-ОЗ, касающиеся Музейного фонда Архангельской области. Это обусловлено следующими обстоятельствами.

На момент принятия Архангельским областным Собранием депутатов в 2011 году областного закона № 405-27-ОЗ государственная собственность на музейные предметы и музейные коллекции не была разграничена. Предполагалось, что такая собственность будет разграничена по месту хранения музейных предметов и музейных коллекций: в федеральных музеях будут храниться музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в федеральной собственности, в государственных музеях субъектов Российской Федерации – музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальных музеях – музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в муниципальной собственности. Тем не менее процесс разграничения государственной собственности на музейные предметы и музейные коллекции затянулся. Только в связи с вступлением в силу 1 января 2017 года Федерального закона от 3 июля 2016 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 357-ФЗ) данный вопрос был урегулирован, однако по иному, чем предполагалось ранее.

Согласно частям 4 и 5 статьи 2 Федерального закона № 357-ФЗ находящиеся в федеральной собственности и включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации музейные предметы и музейные коллекции из числа тех, которые не зарегистрированы на день вступления в силу Федерального закона № 357-ФЗ в государственном каталоге государственными и муниципальными музеями, иными государственными и муниципальными организациями, в пользовании которых они находятся, но зарегистрированные в книгах поступлений основного фонда музеев (главных инвентарных книгах музеев) этих музеев и организаций передаются:

музеям и другим организациям субъектов Российской Федерации, в пользовании которых находятся такие музейные предметы и музейные коллекции, в безвозмездное пользование на основании договоров, заключенных между федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и соответствующими музеем или организацией;

муниципальным музеям и организациям, в пользовании которых находятся такие музейные предметы и музейные коллекции, в безвозмездное пользование на определенный срок на основании договоров, заключенных между федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры, органом местного самоуправления и соответствующими музеем или организацией.

Согласно подпунктам 3 и 4 пункта 2 статьи 3 областного закона № 405-27-ОЗ Музейный фонд Архангельской области включает в себя все музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся на постоянном хранении в фондах государственных музеев Архангельской области (далее – областные музеи). В связи с этим с учетом нового правового регулирования, введенного Федеральным законом № 357-ФЗ, получалось, что Музейный фонд Архангельской области включает в себя не только музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в государственной собственности Архангельской области, но и музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в федеральной собственности. Вместе с тем правовое регулирование вопросов, связанных с федеральной собственностью, отнесено к исключительной компетенции Российской Федерации (пункт «д» статьи 71 Конституции Российской Федерации). Учитывая это, необходимость в использовании понятия «Музейный фонд Архангельской области» отпала.

По итогам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в сфере музейного дела можно сделать вывод о том, что законами большинства субъектов Российской Федерации в данной сфере применительно к музейным предметам и музейным коллекциям, находящимся на их территориях, используется понятие «Музейный фонд Российской Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации». Только в законах двух субъектов Российской Федерации – Республике Ингушетия и Чеченской Республике – используются понятия соответственно «музейный фонд Республики Ингушетия», «музейный фонд Чеченской Республики».

В связи с этим законопроектом предлагается в рамках областного закона № 405-27-ОЗ вместо понятия «Музейный фонд Архангельской области» использовать понятие «Музейный фонд Российской Федерации на территории Архангельской области».

В соответствии с законопроектом исключаются статьи 10 (Музейный фонд Архангельской области как часть культурного наследия народов России), 11 (формы собственности на музейные ценности, включенные в состав Музейного фонда Архангельской области), 12 (включение музейных ценностей в состав Музейного фонда Архангельской области, их исключение из такого фонда), 13 (учет музейных ценностей, в том числе включенных в состав Музейного фонда Архангельской области), 16 (авторские коллекции), 17 (состав государственной части Музейного фонда Архангельской области), 18 (приобретение музейных ценностей для включения в состав государственной части Музейного фонда Архангельской области), 20 (управление музейными ценностями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Архангельской области), 23 (состав негосударственной части Музейного фонда Архангельской области), 35 (переходные положения в части включения

музейных ценностей в состав Музейного фонда Архангельской области). Это обусловлено тем, что анализ положений Федерального закона № 54-ФЗ и статей областного закона № 405-27-ОЗ, предлагаемых законопроектом к исключению, свидетельствует о том, что вопросы, которые регулируются в рамках этих статей областного закона № 405-27-ОЗ, урегулированы Федеральным законом № 54-ФЗ применительно к Музейному фонду Российской Федерации, в том числе находящемуся на территории Архангельской области.

4.2. Законопроектом предлагается скорректировать полномочия Правительства Архангельской области, министерства культуры Архангельской области (далее – министерство культуры) и министерства имущественных отношений Архангельской области (далее – министерство имущественных отношений) в указанной сфере по следующим основаниям.

Федеральный закон № 54-ФЗ наделил высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по установлению порядка создания, реорганизации и ликвидации государственных музеев, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, если иное не установлено законами субъекта Российской Федерации (часть первая статьи 29). В областном законе № 405-27-ОЗ данный вопрос не урегулирован.

В настоящее время постановлением Правительства Архангельской области от 20 июля 2010 года № 208-пп утверждено Положение о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений Архангельской области, а также утверждения уставов государственных учреждений Архангельской области. Согласно преамбуле данного постановления Правительства Архангельской области оно утверждено в том числе в соответствии с частью первой статьи 29 Федерального закона № 54-ФЗ.

С учетом этого законопроектом предлагается предусмотреть, что порядок создания, реорганизации и ликвидации государственных музеев Архангельской области определяется постановлением Правительства Архангельской области о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений Архангельской области, а также утверждения уставов государственных учреждений Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области устанавливается перечень областных музеев, представляющих льготы отдельным категориям граждан, указанным в областном законе № 405-27-ОЗ (пункт 9 статьи 31 областного закона № 405-27-ОЗ). С учетом того, что все областные музеи предоставляют такие льготы, необходимости в определении перечня таких музеев не имеется. Законопроектом предлагается исключить указанное полномочие Правительства Архангельской области.

Министерство культуры осуществляет в пределах своей компетенции контроль за выполнением требований государственных стандартов и других нормативов, определяющих деятельность областных музеев и негосударственных музеев (подпункт 5 пункта 1 статьи 8 областного закона № 405-27-ОЗ). Вместе с тем согласно статье 23 Федерального закона № 54-ФЗ

государственный контроль за состоянием негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации и деятельностью негосударственных музеев в Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти в сфере культуры. Учитывая это, законопроектом предлагается исключить полномочие министерства культур по осуществлению контроля за выполнением требований государственных стандартов и других нормативов, определяющих деятельность негосударственных музеев.

Законопроектом министерство культуры наделяется полномочием по реализации в пределах своей компетенции преимущественного права приобретения или право выкупа бесхозно содержимых музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации, от лица Архангельской области. Это изменение законопроекта обусловлено частью шестой статьи 25 Федерального закона № 54-ФЗ, согласно которой указанное полномочие от лица государства осуществляют федеральный орган исполнительной власти в сфере культуры либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которых возложено государственное регулирование в сфере культуры, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Министерство культуры управляет музейными предметами и музейными коллекциями, находящимися на постоянно хранении в фондах областных музеев (далее – музейные ценности) (подпункт 3 пункта 1 статьи 8 областного закона № 405-27-ОЗ). Министерство имущественных отношений по представлению министерства культуры принимает решение об управлении музейными ценностями (подпункт 1 пункта 2 статьи 8 областного закона № 405-27-ОЗ). Таким образом, имеется дублирование полномочий данных исполнительных органов региональной власти применительно к управлению музейными ценностями. Законопроектом предлагается исключить такое дублирование полномочий, предусмотрев, что это полномочие осуществляется только министерством культуры.

4.3. Согласно пункту 3 статьи 14 областного закона № 405-27-ОЗ временное перемещение по территории Российской Федерации музейных ценностей государственной части Музейного фонда Архангельской области осуществляется государственными музеями Архангельской области по согласованию с министерством культуры.

Законопроектом предлагается уточнить указанный механизм согласования, предусмотрев, что согласование с министерством культуры необходимо также в случае временного перемещения музейных ценностей по территории Архангельской области. Это связано с тем, что министерство культуры наделено полномочием по управлению музейными ценностями, а также тем, что на практике имеет место такое согласование.

4.4. Согласно статье 21 областного закона № 405-27-ОЗ государственный контроль за состоянием музейных ценностей, включенных в состав государственной части Музейного фонда Архангельской области, осуществляется министерством культуры в соответствии с административным регламентом, утвержденным постановлением Правительства Архангельской

области, с учетом законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области.

Указанные законоположения вводились с учетом применения государственного контроля. Предполагалось, что такие положения подпадали под действие Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Анализ правовой природы государственного контроля за состоянием музейных ценностей, осуществляемого министерством культуры, свидетельствует о том, что этот государственный контроль носит исключительно ведомственный характер, касается только областных музеев, на иных юридических лиц, а также на индивидуальных предпринимателей он не распространяется. В связи с этим требования Федерального закона № 294-ФЗ в отношении данного государственного контроля не применимы.

Постановлением Правительства Архангельской области от 21 июня 2011 года № 207-пп утверждено Положение о порядке осуществления контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Архангельской области и государственных учреждений Архангельской области.

С учетом этого законопроектом предусмотрено, что порядок осуществления министерством культуры государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Архангельской области в отношении музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на постоянном хранении в фондах областных музеев, определяется постановлением Правительства Архангельской области о порядке осуществления контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Архангельской области и государственных учреждений Архангельской области.

4.5. Органы государственной власти Архангельской области обеспечивают финансовые и иные условия, необходимые для хранения и использования музейных ценностей, входящих в состав Музейного фонда Российской Федерации и переданных в оперативное управление государственным музеям Архангельской области, иным государственным организациям Архангельской области (абзац первый пункта 1 статьи 22 областного закона № 405-27-ОЗ).

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 54-ФЗ Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечивать финансовые и иные условия, необходимые для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и переданных в оперативное управление государственным музеям, иным государственным организациям, а также предоставлять необходимые гарантии возмещения ущерба, причиненного указанным музейным предметам и музейным коллекциям.

В связи с этим законопроектом предлагается возложить на министерство культуры и иные исполнительные органы региональной власти полномочия по обеспечению финансовых и иных условий, необходимые для хранения и использования музейных ценностей, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Архангельской области. Согласно законопроекту такие органы также предоставляют необходимые гарантии возмещения ущерба, причиненного указанным музейным ценностям.

4.6. Министерство культуры ведет реестр музеев Архангельской области (далее – реестр) (статья 30 областного закона № 405-27-ОЗ). В реестр входят областные музеи и негосударственные музеи. При этом негосударственные музеи включаются в реестр по заявлениям их учредителей на добровольной основе. Следовательно, в реестре могут быть учтены не все негосударственные музеи.

Учитывая то, что министерство культуры располагает всей необходимой информацией об областных музеях независимо от наличия реестра, негосударственные музеи включаются в реестр на добровольной основе, представляется, что необходимость в ведении реестра отсутствует. В связи с этим законопроектом предлагается статью 30 областного закона № 405-27-ОЗ исключить.

4.7. В соответствии со статьей 33 областного закона № 405-27-ОЗ областные музеи и негосударственные музеи осуществляют свою деятельность при наличии музейных ценностей, материально-технической базы, обеспечивающей условия для хранения и публичного показа музейных ценностей, и сотрудников музея.

Поскольку любой музей не может фактически осуществлять деятельность при отсутствии хотя бы одного из указанных критериев, статья 33 областного закона № 405-27-ОЗ правового значения не имеет. Законопроектом предлагается исключить данную статью.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в сфере культуры»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере культуры»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры» потребует

1) принятия постановлений Правительства Архангельской области, вносящих изменения в:

Положение о министерстве культуры Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 года № 118-пп;

Положение об инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 28 июня 2016 года № 234-пп;

2) принятия постановления Правительства Архангельской области, признающего утратившим силу постановление Правительства Архангельской области от 26 июня 2012 года № 282-пп «Об утверждении положения о порядке ведения реестра музеев Архангельской области и формы реестра музеев Архангельской области».

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (пятнадцатая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере культуры»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

21



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 07.02.2020 № _____
на № пз7/308 от 29.01.2020

**Заключение
на проект областного закона № пз7/308 «О внесении изменений
в отдельные областные законы в сфере культуры»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/308 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Орловым И.А., полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 1 мая 2019 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 2 декабря 2019 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 21 февраля 2019 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

- от 10 ноября 2005 года № 109-6-ОЗ «О библиотеках и библиотечном деле в Архангельской области»;

- от 9 декабря 2005 года № 135-8-ОЗ «Об архивном деле в Архангельской области»;

- от 15 февраля 2010 года № 132-10-ОЗ «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области».

Проектом также вносятся комплексные изменения в областной закон от 16 декабря 2011 года № 405-27-ОЗ «О музеях и музейном деле

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 07 » 02 2020
Вх. № 07-02/157
21

в Архангельской области» с учетом Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и практики применения его положений.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту не имеется.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 07.02.2020 № _____
на № пз7/308 от 29.01.2020

Редакционное заключение
на проект областного закона пз7/308 «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере культуры»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона пз7/308 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере культуры» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 07 » февраля 2020 г.
Вх. № 01-02/156

71